

Projekt

z dnia 17 kwietnia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OTWOCKA**

z dnia 2026 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Pana T.W.
dotyczącej nieudostępnienia dokumentów na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r.
o dostępie do informacji publicznej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.), art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. 2025 r. poz. 1691) oraz art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 143 ze zm.), w związku z art. 21 ustawy o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 poz. 902) Rada Miasta Otwocka uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Pana T.W. dotyczącą nieudostępnienia dokumentów na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Otwocka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



RADCA PRACOWNY
ADAM GABRYSIAK

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2025 r. do urzędu miasta Otwocka wpłynęła skarga złożone przez Pana T. W. na Pana Prezydenta Miasta Otwocka dr Jarosława Tomasza Margielskiego oraz na Panią Naczelnik Karoliny Wojnicz dotyczącą nieudostępnienia dokumentów na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

W dniu 17 listopada 2025 r. skarga została zadekretowana przez Przewodniczącą Rady Miasta Otwocka do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Otwocka na posiedzeniu w dniu 09 grudnia 2025 r. zapoznała się ze skargą z dnia 12 listopada 2025 r. złożoną przez Pana T.W. w sprawie „*skargi na Pana Prezydenta Miasta Otwocka dr Jarosława Tomasza Margielskiego oraz na Panią Naczelnik Karoliny Wojnicz dotyczącą nieudostępnienia dokumentów na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej*”. Podczas posiedzenia komisja podjęła decyzję o przedłużeniu terminu rozpatrzenia przedmiotowej skargi **do dnia 30 stycznia 2026 r.** Przyczyną przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi jest konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie stanu faktycznego i prawnego sprawy objętej skargą.

W związku z powyższym na posiedzeniu XXIX sesji Rady Miasta Otwocka w dniu 17 grudnia 2025 roku Rada Miasta Otwocka podjęła uchwałę nr XXIX/317/25 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2026 r. ponownie zajęła się przedmiotową skargą.

Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Wydział Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej.

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła na posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2026 r. uchwałę nr 21/2026 o uznaniu skargi za bezzasadną. Rada Miasta Otwocka na sesji w dniu 22 stycznia 2026 r. podjęła uchwałę nr XXXI/334/26 w sprawie rozpatrzenia skargi. Wojewoda Mazowiecki w dniu 02 lutego 2026 r. przesłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. W dniu 09 lutego 2026 r. organ nadzoru przekazał rozstrzygnięcie nadzorcze nr. WP.I.41.31.14.2026 stwierdzające nieważność ww. uchwały w całości. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia organ nadzoru wskazał, że Rada Miasta Otwocka, rozpatrując merytorycznie skargę dotyczącą udostępnienia informacji publicznej, wkroczyła w kompetencje innych organów. Kwestie dostępu do informacji publicznej reguluje ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (u.d.i.p.). W przypadku bezczynności organu lub odmowy udostępnienia informacji, właściwą drogą dochodzenia praw jest skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego, a nie skarga w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.) do rady gminy. Przepisy k.p.a. dotyczące skarg i wniosków nie znajdują zastosowania w sprawach dotyczących opóźniania lub ograniczania dostępu do informacji publicznej. Rada Miasta nie posiada kompetencji do oceny, czy żądane dokumenty stanowią informację publiczną i czy powinny zostać udostępnione. Organ stanowiący gminy nie może rozstrzygać sprawy merytorycznie, lecz powinien wskazać skarżącemu właściwy tryb postępowania lub przekazać sprawę sądowi, jeśli pismo spełnia wymogi skargi sądowej.

Mając na uwadze stanowisko organu nadzoru, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, że Rada Miasta Otwocka nie powinna badać zasadności zarzutów skarżącego. Jedynym prawnie dopuszczalnym działaniem jest podjęcie uchwały stwierdzającej brak właściwości Rady Miasta w przedmiotowej sprawie i przekazanie skargi do sądu administracyjnego.

Komisja Skarg, Wniosków rekomenduje Radzie Miasta Otwocka podjęcie uchwały **o przekazaniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.**