

**UCHWAŁA NR XXXII/351/26
RADY MIASTA OTWOCKA**

z dnia 4 lutego 2026 r.

**w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Otwocka do 2035 roku
oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii,
w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198 ze zm.) Rada Miasta Otwocka uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Otwocka do 2035 roku.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu strategii rozwoju miasta Otwocka do 2035 roku, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju miasta Otwocka do 2035 roku, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Otwocka.

§ 5. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Otwocka

Jakub Kosiński

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Otwocka do 2035 roku, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

§ 1. Szczegółowy tryb opracowania projektu strategii rozwoju miasta Otwocka do 2035 roku (dalej: „Strategia”) w tym tryb konsultacji, uwzględnia wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym: ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198 ze zm), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm).

§ 2. Projekt Strategii uwzględni wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przygotowanej uprzednio na potrzeby Strategii przez zewnętrznych ekspertów.

§ 3. Projekt Strategii musi zawierać wszystkie elementy oraz spełniać pozostałe wymagania określone w art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.), w tym przedstawiony w postaci graficznej oraz w postaci danych przestrzennych model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta Otwocka.

§ 4. Po opracowaniu projektu Strategii Prezydent Miasta Otwocka kolejno:

- 1) przeprowadzi konsultacje projektu Strategii, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 2) przygotuje i opublikuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji oraz wprowadzi zmiany wynikające z konsultacji;
- 3) przekaze projekt Strategii Zarządowi Województwa Mazowieckiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa oraz w razie potrzeby wprowadzi zmiany, wynikające z opinii wydanej przez Zarząd Województwa Mazowieckiego;
- 4) podda projekt Strategii uprzedniej (ex ante) ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii oraz w razie potrzeby wprowadzi do projektu Strategii zmiany, wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;
- 5) przeprowadzi strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko projektu Strategii i wprowadzi zmiany z niej wynikające, chyba że wcześniej uzyska odstępnie od konieczności przeprowadzenia takiej oceny;
- 6) przekaze projekt Strategii Radzie Miasta Otwocka w celu podjęcia uchwały o przyjęciu Strategii.

§ 5. 1. Konsultacje przeprowadzone zostaną w szczególności z:

- 1) mieszkańcami, organizacjami i stowarzyszeniami mieszkańców w postaci konsultacji społecznych,
- 2) lokalnymi organizacjami pozarządowymi lokalnymi partnerami społecznymi, gospodarczymi, naukowymi i edukacyjnymi oraz instytucjami wspierającymi rozwój – poprzez zbieranie opinii, uwag i propozycji,
- 3) urzędami gmin sąsiednich: Celestynów, Józefów, Karczew, Konstancin-Jeziorna, Wiązowna – poprzez zasięgnięcie opinii,
- 4) radnymi i urzędnikami miejskimi - poprzez zbieranie opinii, uwag i propozycji,
- 5) Starostwem Powiatowym w Otwocku – poprzez zasięgnięcie opinii,
- 6) Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – poprzez zasięgnięcie opinii.

2. Konsultacje społeczne projektu Strategii, o których mowa w ust.1 pkt 1 zostaną przeprowadzone z inicjatywy Prezydenta Miasta Otwocka w trybie i na zasadach określonych w uchwale Nr X/84/19 Rady Miasta Otwocka z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Otwocka, przy czym okres prowadzenia konsultacji nie może być krótszy niż 28 dni.

3. Zgodnie z art. 52 ust 5. ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 poz. 1688 ze zm.), projekt Strategii przekazywany do konsultacji zostanie udostępniony w rejestrze urbanistycznym, a w przypadku jego braku – w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie Urzędu Miasta Otwocka oraz w jego siedzibie, najpóźniej w dniu rozpoczęcia konsultacji społecznych lub przekazania projektu Strategii podmiotom wymienionym w ust. 1 pkt 2-6.

Harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju miasta Otwocka do 2035 roku

l.p	Etapy realizacji	Wykonawcy	Termin realizacji od daty przyjęcia uchwały
1	Powołanie zespołu ds. opracowania strategii (dalej - Zespół ds. Strategii)	Prezydent Miasta Otwocka	do 1 miesiąca
2	Wykonanie i publikacja diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej miasta Otwocka zawierającej wnioski do Strategii	Eksperti zewnętrzni/ Zespół ds. Strategii	do 4 miesięcy
3	Sformułowanie założeń do Strategii	Zespół ds. Strategii	do 5 miesięcy
4	Przygotowanie projektu Strategii w tym modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta	Eksperti zewnętrzni/ Zespół ds. Strategii	do 10 miesięcy
5	Publikacja projektu Strategii i skierowanie go do konsultacji	Zespół ds. Strategii	do 10 miesięcy
6	Przeprowadzenie konsultacji w tym konsultacji społecznych projektu Strategii	Eksperti zewnętrzni/ Zespół ds. Strategii	do 10 miesięcy
7	Przygotowanie i publikacja sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji	Eksperti zewnętrzni/ Zespół ds. Strategii	do 10 miesięcy
8	Wprowadzenie zmian wynikających z konsultacji a następnie skierowanie projektu Strategii Zarządowi Województwa Mazowieckiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa	Eksperti zewnętrzni/ Zespół ds. Strategii	do 10 miesięcy
9	Wprowadzenie zmian, wynikających z opinii wydanej przez Zarząd Województwa Mazowieckiego i przeprowadzenie uprzedniej (ex ante) ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii	Eksperti zewnętrzni/ Zespół ds. Strategii	do 10 miesięcy
10	Wprowadzenie zmian, wynikających z przeprowadzonej ewaluacji oraz przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii w przypadku gdy nie uda się uzyskać odstąpienia od konieczności przeprowadzenia takiej oceny	Eksperti zewnętrzni/ Zespół ds. Strategii	do 12 miesięcy
11	Opracowanie ostatecznej postaci projektu Strategii i przekazanie projekt Strategii Radzie Miasta Otwocka w celu podjęcia uchwały o przyjęciu Strategii	Eksperti zewnętrzni/ Zespół ds. Strategii	Do 30 marca 2027 r.

Wskazane terminy mają charakter indykatorywny i w uzasadnionych przypadkach mogą ulec przesunięciu. Związane jest to głównie z koniecznością uwzględnienia w procedurze opracowania projektu Strategii podmiotów zewnętrznych, uzyskiwania opinii, przeprowadzenia konsultacji i ewaluacji ex-ante oraz wprowadzania zmian do Strategii z nich wynikających.

Na wydłużenie terminu może mieć wpływ potencjalna aktualizacja strategii nadrzędnych. Modyfikacja harmonogramu w granicach do 3 miesięcy dla poszczególnych zadań nie powoduje konieczności zmiany

niniejszej uchwały. Wydłużenie czasu realizacji zadań poprzedzających wydłuża o ten sam okres realizację zadań następujących po zadaniach, dla których termin realizacji został wydłużony.

Uzasadnienie

Konieczność rozpoczęcia prac nad strategią rozwoju miasta i planem ogólnym wynika ze zmian ustawowych.

Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r., poz. 198) po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy poprzez art.10e–10f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, które zawierają uregulowania co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego.

Ponadto, zgodnie z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w brzmieniu wprowadzonym ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r., poz. 1688, Dz.U. z 2024 r., poz. 1824, Dz.U. z 2025 r., poz. 527), od dnia 1 lipca 2026 r. opracowanie przez gminę strategii rozwoju staje się obligatoryjne. Dotychczasowe studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, które wyrażają politykę przestrzenną, będą obowiązywać do czasu uchwalenia nowego rodzaju dokumentu – planu ogólnego, ale nie dłużej niż do 30 czerwca 2026 r. Po tym dniu studium każdej gminy przestanie obowiązywać – niezależnie od tego, czy dana gmina przyjmie plan ogólny. Elementy dotyczące polityki przestrzennej (zawarte do tej pory w studium) zostaną podzielone. Część z nich znajdzie się w strategii rozwoju (w szczególności model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej), a część – w planie ogólnym.

W modelu znajdzie się w szczególności:

- struktura sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych, czyli np. centrów lokalnych i dzielnicowych;
- system powiązań przyrodniczych, czyli np. główne korytarze przyrodnicze;
- główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych, np. proponowana sieć metra, sieć tramwajowa, sieć kluczowego układu drogowego;
- główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej, czyli np. program usługowy centrów lokalnych i dzielnicowych.

Wszystkie elementy, które mają być zawarte w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy do tej pory, czyli przed zmianami ustawowymi, były obowiązkową częścią studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Przygotowanie docelowego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wiąże się ze wskazaniem warunków jego realizacji. W praktyce oznacza to określenie najważniejszych parametrów dla przyszłych działań i sformułowanie rekomendacji, które sprawią, że polityka przestrzenna będzie planowana i prowadzona w sposób zrównoważony, tj. zapewniający równowagę między potrzebami mieszkańców, wymogami rozwoju infrastruktury miejskiej a zachowaniem dbałości o środowisko naturalne.

Strategia Rozwoju Miasta Otwocka do roku 2035 będzie dokumentem programującym rozwój Otwocka. Określi wszystkie aspekty polityk rozwoju miasta, w tym jej wymiar przestrzenny, w okresie blisko 10 lat. Wyznaczy ramy do podejmowania decyzji i będzie przedmiotem ciągłej oceny pod kątem stopnia realizacji (czy jej cele są wdrażane), zasadności założeń (czy np. realne zmiany społeczne, gospodarcze lub technologiczne nadal odpowiadają tym opisanym w strategii).

Strategia jest niezbędna do tego, aby polityka rozwoju miasta, czyli np. inwestycje, rozwój transportu, programy społeczne czy ochrona środowiska, była skoordynowana i spójna.

Strategia rozwoju przekłada się na ustalenia aktów planowania przestrzennego, w szczególności planu ogólnego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Oznacza to potrzebę spójności i komplementarności strategii rozwoju oraz planu ogólnego gminy. Art. 13b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1130 ze zm.) stanowi, że ustalenia planu ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub w strategii rozwoju ponadlokalnego. Z kolei zgodnie z art. 15 ust. 1 wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego,

uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego.

Od 1 lipca 2026 r. gminy będą miały obowiązek opracować strategię rozwoju. Natomiast ustawodawca nie wskazał jednoznacznie, kiedy dokument musi zostać przyjęty.

Formalnym rozpoczęciem prac nad tym dokumentem będzie przyjęcie przez radę miasta uchwały, która zgodnie z art. 10f. ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym poza zainicjowaniem prac ma także określić szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju, w tym tryb jej konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Harmonogram prac nad strategią rozwoju uwzględnia równolegle toczące się prace nad planem ogólnym Otwocka, które zostały zainicjowane uchwałą podjętą 3 września 2025 r.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XXXII/351/26
Data dokumentu	2026-02-04
Organ wydający	Rada Miasta Otwocka
Przedmiot regulacji	w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Otwocka do 2035 roku oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji
Identyfikator dokumentu	A9DCAC7D-B64D-4079-9CCB-B07269515494

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-706542377
Numer seryjny	2BF29C5052E4EF94F42F702ED0F03199
Osoba podpisująca	Jakub Kosiński\; Wiceprzewodniczący Rady Miasta Otwocka
Instytucja	Miasto Otwock
Miejscowość	Otwock
Województwo	mazowieckie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	10.02.2026 10:37:06
Zakres podpisu	Podpis całego dokumentu
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL