

**Uchwała Nr 19.283.2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 19 sierpnia 2025 r.**

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XXII/230/25 Rady Miasta Otwocka z dnia 7 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek długoterminowych ze środków Krajowego Planu Odbudowy**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr XXII/230/25 Rady Miasta Otwocka z dnia 7 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek długoterminowych ze środków Krajowego Planu Odbudowy, z powodu istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Otwock skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 11 sierpnia 2025 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XXII/230/25 Rady Miasta Otwocka z dnia 7 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek długoterminowych ze środków Krajowego Planu Odbudowy.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Z § 1 badanej uchwały wynika, cyt. „1. Zaciąga się pożyczki długoterminowe w wysokości 71 864 096,11 zł (słownie: siedemdziesiąt jeden milionów osiemset sześćdziesiąt cztery tysiące dziewięćdziesiąt sześć złotych jedenaście groszy) na finansowanie wydatków inwestycyjnych w latach 2025 – 2029 i refundację wydatków już poniesionych.

2. Pożyczki będą zaciągane w następujących terminach:

- 1) w 2025 rok kwota 8 214 565,46 zł,
- 2) w 2026 rok kwota 17 360 030,87 zł,
- 3) w 2027 roku kwota 24 313 536,59 zł,
- 4) w 2028 roku kwota 14 016 880,94 zł,
- 5) w 2029 roku kwota 7 959 082,25 zł.

3. Pożyczki, o których mowa w ust. 1 niniejszej uchwały przeznacza się na:

1) realizację następujących zadań:

- a) „Przebudowa i budowa Stadionu Lekkoatletycznego - kompleks lekkoatletyczno - piłkarski”,

- b) „Budowa zajezdni autobusowej wraz z infrastrukturą techniczną i budynkiem stanowiącym zaplecze socjalne”,
  - c) „Modernizacja pieszo-rowerowego obiektu mostowego na rzece Świder zlokalizowanego na granicy Józefowa i Otwocka”,
  - d) „Budowa ciągu pieszo - rowerowego w ul. Władysława Stanisława Reymonta”,
  - e) „Rewitalizacja Wilii Racówka przy ul. Czaplickiego 7 w Otwocku”,
  - f) „Termomodernizacja budynków Zarządu Gospodarki Mieszkaniowej przy ul. Wawerskiej 8 w Otwocku”;
- 2) refundację wydatków na:
- a) proekologiczne inicjatywy Otwocka,
  - b) modernizacja oświetlenia na stylowe i okablowanie linii w ul. Matejki,
  - c) modernizacja oświetlenia ulicznego na ul. Filipowicza.”.

Następnie w § 2 badanej uchwały określono, że spłata rat zaciągniętych pożyczek nastąpi w latach 2026 – 2045 i zostanie pokryta z dochodów własnych Miasta Otwocka – z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, dalej w § 3 zabezpieczeniem pożyczki będzie weksel własny „in blanco” wraz z deklaracją wekslową. Dalej Rada Miasta Otwocka postanowiła w § 4 „Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Otwocka” oraz „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia” (§ 5).

W uzasadnieniu do badanej uchwały wskazano, cyt. „W związku z planowanymi inwestycjami, o których mowa w § 1 ust. 3, które będą finansowane pożyczkami ze środków w Krajowego Programu Obudowy niezbędne jest podjęcie uchwały o zaciągnięciu pożyczek. Pożyczki te będą zaciągane w latach 2025 – 2029 i spłacane w ratach od 2026 roku do 2045 roku i zostały ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i będą finansowały zadania wieloletnie ujęte w przedsięwzięciach oraz będą refundowały wydatki, o których mowa w § 1 ust. 3 pkt 2 uchwały.”.

W ocenie Kolegium Izby Rada Miasta Otwocka wyrażając zgodę na zaciągnięcie pożyczek ujętych w § 1 ust. 2 badanej uchwały, dotyczących ww. przedsięwzięć, istotnie naruszyła art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Kolegium Izby nie kwestionuje zasadności pozyskania pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach Krajowego Planu Odbudowy, a jedynie formalno-prawny aspekt badanej uchwały, w której nie wskazano, że pożyczki zostaną przeznaczone na cele wynikające z cytowanego art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Kolegium Izby zwraca uwagę, że badaną uchwałą Rada Miasta Otwocka wyraziła zgodę na zaciągnięcie pięciu pożyczek, a więc w przypadku każdej z nich powinna wskazać jej przeznaczenie, zgodne z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby uznało, że powyższe naruszenie powoduje, że badana uchwała nie ma podstaw do funkcjonowania w obrocie prawnym i należy ją wyeliminować.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**