



*dr S.P. Radu, RMO*  
*15.10.2024*  
*Janus*

Elektronicznie podpisany przez:  
Wojciech Tarnowski; Regionalna Izba  
Obrachunkowa w Warszawie  
dnia 8 października 2024 r.

**Uchwała Nr 22.440.2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 8 października 2024 r.**

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr V/37/24 Rady Miasta Otwocka z dnia 17 września 2024 roku zmieniającej uchwałę Nr XCIII/1004/23 Rady Miasta Otwocka z dnia 19 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Otwocka na lata 2024 - 2044.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr V/37/24 Rady Miasta Otwocka z dnia 17 września 2024 roku zmieniającej uchwałę Nr XCIII/1004/23 Rady Miasta Otwocka z dnia 19 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Otwocka na lata 2024-2044, w związku z uchwałą Nr 22.439.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 października 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr V/36/24 Rady Miasta Otwocka z dnia 17 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Uchwale Budżetowej na 2024 rok, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Otwock skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 23 września 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr V/37/24 Rady Miasta Otwocka z dnia 17 września 2024 roku zmieniająca uchwałę Nr XCIII/1004/23 Rady Miasta Otwocka z dnia 19 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Otwocka na lata 2024-2044.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W dniu 20 września 2024 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr V/36/24 Rady Miasta Otwocka z dnia 17 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Uchwale Budżetowej na 2024 rok, zwana dalej uchwałą Nr V/36/24.

Wobec ww. uchwały Kolegium Izby podjęło uchwałę Nr 22.439.2024 z dnia 8 października 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr V/36/24 Rady Miasta Otwocka z dnia 17 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Uchwale Budżetowej na 2024 rok, tj. Załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie zwiększenia w pozycji „WYDATKI” w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01095 „Pozostała działalność” § 2710 „Pomoc finansowa dla Powiatu Otwockiego na regulację populacji

dzikiej zwierzyny" w kwocie 100.000,00 zł, z powodu istotnego naruszenia art. 216 ust. 2 pkt 5, art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części, a także w związku z uchwałą Nr 22.438.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 października 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr V/40/24 Rady Miasta Otwocka z dnia 17 września 2024 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Otwockiemu.

W trakcie badania nadzorczego stwierdzono, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2024 – 2044 w badanej uchwale korelują z wartościami ujętymi w uchwale Nr V/36/24, w stosunku do której wszczęto postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr V/36/24, tj. w zakresie zaplanowania wydatków w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01095 „Pozostała działalność” § 2710 „Pomoc finansowa dla Powiatu Otwockiego na regulację populacji dzikiej zwierzyny” w kwocie 100.000,00 zł.

Kolegium Izby ustaliło, że w załączniku nr 1 do badanej uchwały, stanowiącym Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta Otwocka na lata 2024-2044, ujęty jest w 2024 roku powyższy wydatek w kwocie 100.000,00 zł, w pozycji 2. Wydatki ogółem oraz pozycji 2.1 Wydatki bieżące.

Z uwagi na fakt, że ewentualne podjęcie działań nadzorczych przez Kolegium Izby, w przypadku braku naprawy uchwały Nr V/36/24, może mieć wpływ na wysokość deficytu i związanych z nim kwot przychodów, należy stwierdzić, że wieloletnia prognoza finansowa, określona badaną uchwałą, jest nierealistyczna (z uwagi na ujęcie w niej powyższego wydatku), co istotnie narusza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Ponadto zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając nieprawidłowości, jakie wystąpiły w uchwale Nr V/36/24 Rady Miasta Otwocka z dnia 17 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Uchwale Budżetowej na 2024 rok, należy stwierdzić, że wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy nie będą spełnione. Dlatego też, zdaniem Kolegium Izby, zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości. Uwzględnienie usunięcia ww. wydatku ma wpływ na podstawowe wartości, a mianowicie na wysokość wydatków, a w konsekwencji wysokość deficytu budżetu i związanych z nim kwot przychodów.

Zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zapewnienie zgodności między uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej świadczy o wypełnieniu jednej z podstawowych zasad dotyczących finansów publicznych, która została wyrażona w art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie jawności gospodarki finansowej.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**