

KZISS
Sz. M. Krosiński
Materiały na sesję
19.01.2021
Jaw

Projekt

z dnia 19 stycznia 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OTWOCKA**

z dnia 19 stycznia 2021 r.

w sprawie ustalenia wysokości diety dla radnych Rady Miasta Otwocka oraz zasad jej przyznawania i wypłacania

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, 7 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 poz. 713 ze zm.) oraz § 3 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 61, poz. 710) Rada Miasta Otwocka uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwała ustala wysokość oraz zasady przyznawania i wypłaty diet dla radnych Rady Miasta Otwocka za udział w pracach rady i jej komisjach.

§ 2. 1. Wysokość diety dla radnych, członków komisji ustala się jako wskaźnik procentowy maksymalnej kwoty wynikającej z § 3 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, zwanej dalej „podstawą”.

2. Ustala się miesięczną wysokość diety przysługującą radnym:

- 1) Przewodniczącemu Rady Miasta Otwocka – w wysokości 100% podstawy miesięcznie.
- 2) Wiceprzewodniczącym Rady Miasta Otwocka – w wysokości 90% podstawy miesięcznie.
- 3) Przewodniczącym komisji stałych i doraźnych Rady Miasta Otwocka – w wysokości 80% podstawy miesięcznie.
- 4) Radnym, nie pełniącym funkcji określonych w pkt. 1-3 w wysokości 50% podstawy miesięcznie.

§ 3. Radnym przysługuje tylko jedna dieta określona postanowieniami § 2 niniejszej uchwały.

§ 4. 1. Diety przysługują za następującą aktywność radnego:

- 1) za udział radnego we wszystkich sesjach Rady Miasta Otwocka w danym miesiącu – 60% diety wskazanej w odpowiednim punkcie § 2 ust. 2 uchwały,
- 2) za udział radnego we wszystkich posiedzeniach Komisji Rady Miasta Otwocka, których radny jest członkiem w danym miesiącu – 40% diety wskazanej w odpowiednim punkcie § 2 ust. 2 uchwały.

2. W przypadku gdy radny jest nieobecny na wszystkich sesjach Rady Miasta Otwocka w danym miesiącu lub w przypadku gdy w danym miesiącu nie odbyła się żadna sesja Rady Miasta Otwocka dieta, o której mowa w ust. 1 pkt. 1 uchwały, nie przysługuje.

3. W przypadku gdy radny jest nieobecny na wszystkich posiedzeniach komisji Rady Miasta Otwocka, których jest członkiem lub w przypadku gdy w danym miesiącu nie odbyło się żadne posiedzenie komisji Rady Miasta Otwocka, których radny jest członkiem dieta, o której mowa w ust. 1 pkt. 2 uchwały, nie przysługuje.

4. W przypadku obecności radnego tylko na niektórych sesjach Rady Miasta Otwocka w danym miesiącu lub tylko na niektórych posiedzeniach komisji Rady Miasta Otwocka, których radny jest członkiem, dieta rozliczana jest proporcjonalnie z uwzględnieniem łącznej maksymalnej wysokości diety określonej w § 2 ust. 2 oraz podziału diety na poszczególne aktywności radnego zgodnie z ust. 1 uchwały.

§ 5. 1. Podstawą do wypłaty diet jest miesięczne zestawienie na podstawie obecności z sesji Rady Miasta Otwocka i posiedzeń komisji potwierdzonych własnoręcznym podpisem radnego na liście obecności.

2. Podstawą zmniejszenia diety, o której mowa w § 4 ust. 4 są listy obecności radnych na sesjach rady potwierdzone przez Przewodniczącego Rady Miasta Otwocka (lub w razie jego nieobecności, przez Wiceprzewodniczącego Rady Miasta Otwocka) oraz na posiedzeniach komisji potwierdzone przez przewodniczącego danej komisji Rady Miasta Otwocka (lub w razie jego nieobecności przez zastępcę przewodniczącego tej komisji) sporządzone celem naliczenia należnej kwoty miesięcznej diety.

3. Wypłata diety następuje do 10-go dnia następnego miesiąca.

4. Kwoty diet zaokrągla się do 1 zł.

§ 6. Wysokość diet będzie ulegała zmianie zgodnie z wysokością kwoty bazowej, określonej corocznie w ustawie budżetowej.

§ 7. Traci moc uchwała Rady Miasta Otwocka nr X/94/03 z dnia 16 września 2003 r. w sprawie ustalenia wysokości diety dla radnych Rady Miasta Otwocka oraz zasad jej przyznawania i wypłacania.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Otwocka.

§ 9. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 marca 2021 roku.

Uzasadnienie

W orzeczeniach administracji przyjmuje się, iż: „Dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym. Charakter pracy radnego w organach jednostek samorządu terytorialnego, wiąże się zawsze z ponoszeniem przez zainteresowanych kosztów związanych z pełnieniem mandatu radnego, m.in. kosztów związanych z potrąceniem wynagrodzenia za pracę w czasie uczestnictwa w pracach organu rady np. sesji oraz komisji. Skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji przewodniczącego rady, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą.(...) W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter ryczałtu miesięcznego, przez co traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji.” [tak rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 17 kwietnia 2019 WNP-I.4131.65.2019.DK]. W wyroku z dnia 7 listopada 2017 r. sygn. II OSK 2794/16 Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził: „Do zasad na jakich przysługuje radnemu dieta należy określenie wysokości diety, przy tym przyjmuje się, że dieta nie jest wynagrodzeniem za pracę, a ma stanowić ekwiwalent utraconych korzyści, jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego (np. z tytułu przerwy w prowadzeniu działalności gospodarczej, utraty wynagrodzenia za pracę). Do zasad należy też regulacja uzależniająca wysokość diety od zakresu obowiązków oraz ograniczenie wysokości z powodu nie uczestnictwa w pracach rady. Rada gminy ma pozostawioną swobodę w ustaleniu zasad na jakich radnemu przysługuje dieta. Radny ma zatem prawo do diety, o czym przesądza art. 25 ust. 4 u.s.g., ale co do zasad na jakich przysługuje dieta wiążące są zasady określone przez radę.”

Nadzór prawny Wojewody Mazowieckiego poinformował o wpływie pisma wskazującego na niezgodność z prawem uchwały nr X/94/03 Rady Miasta Otwocka z dnia 16 września 2003 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Rady Miasta Otwocka oraz zasad jej przyznawania i wypłacania. Powyższa uchwała nie była zmieniana, a orzecznictwo jakie ukształtowało się od chwili jej podjęcia dostarcza licznych wskazówek co do oceny legalności aktów z tego obszaru, w tym odnoszące się do rekompensacyjnego charakteru diety, związku diety z pełnioną funkcją czy charakteru aktu prawa miejscowego jakim jest uchwała w tym zakresie.

Rada Miasta Otwocka mając powyższe na uwadze oraz długi okres obowiązywania dotychczasowej uchwały, podjęcie nowej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA OTWOCKA

Monika Joanna Kwiek