



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl
Biuro tel. (22) 625 20 97

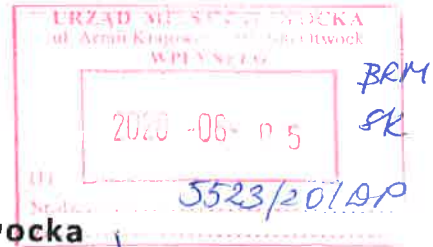


KI.0011.224.2020

Warszawa, dnia 5 .06.2020 r.

Przewodniczący
Rady Miasta Otwocka

ul. Armii Krajowej 5
05 – 400 Otwock



W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 13.224.2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 2 czerwca 2020 roku - w celu służbowego wykorzystania.

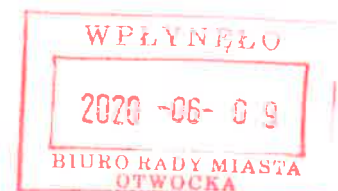
PREZES
[Signature]
Mikołaj Turnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 13.224.2020
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

- 1 x Adresat
- 1 x Prezydent Miasta Otwocka
- 1 x a/a



Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

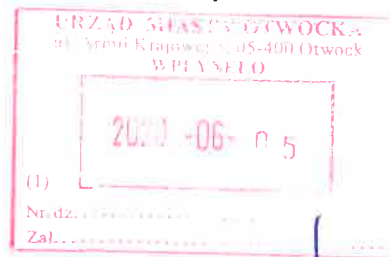
WARSZAWA 2020-06-05

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa
00-564 WARSZAWA
UL. KOSZYKOWA 6A
Województwo: MAZOWIECKIE
Powiat: M. ST. WARSZAWA
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE
Email: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Dane adresata

URZĄD MIASTA OTWOCKA (05-400 OTWOCK, WOJ.
MAZOWIECKIE)



UCHWAŁA KOLEGIUM

KI.0011.224.2020

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie

1.

Załączniki:

KI.0011.224.2020 Kolegium RIO w Warszawie.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr 13.224.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 2 czerwca 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXVIII/286/20 Rady Miasta Otwocka z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/307/16 Rady Miasta Otwocka z dnia 30 listopada 2016 roku w sprawie opłaty prolongacyjnej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXVIII/286/20 Rady Miasta Otwocka z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały NR XXXIX/307/16 Rady Miasta Otwocka z dnia 30 listopada 2016 roku w sprawie opłaty prolongacyjnej, tj. § 1 w zakresie wyrazów, cyt.: „i innego”, z powodu istotnego naruszenia prawa związanego z zastosowaniem niedozwolonego prawem luzu interpretacyjnego.

§ 2

Od niniejszej uchwały przysługuje Miastu Otwock skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 20 kwietnia 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXVIII/286/20 Rady Miasta Otwocka z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/307/16 Rady Miasta Otwocka z dnia 30 listopada 2016 roku w sprawie opłaty prolongacyjnej.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Otwock, zmieniła uchwałę Nr XXVII/144/2016 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/307/16 Rady Miasta Otwocka z dnia 30 listopada 2016 roku w sprawie opłaty prolongacyjnej w ten sposób, że dodała § 2a o treści następującej, cyt.: „*Opłaty prolongacyjnej, o której mowa w § 1, nie nalicza się w sprawach ulg w spłacie zobowiązań podatkowych powstałych w okresie*

obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii i innego z powodu COVID-19".

Organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1239 ze zm.) zawiera definicje „epidemii” (art. 2 pkt 9), „stanu epidemii” (art. 2 pkt 22) i „stanu zagrożenia epidemicznego” (art. 2 pkt 23). Powyższa ustawa ani żaden inny obowiązujący przepis prawa nie zawiera natomiast legalnej definicji, cyt.: „stanu ... innego z powodu COVID-19”. Zdefiniowania tego pojęcia nie zawiera też badana uchwała. Zatem uchwała w tej części obciążona jest tzw. luzem interpretacyjnym. Cytowany zapis uchwały mógłby być rozumiany i interpretowany niejednolicie. Nie wiadomo bowiem, co jest „stanem innym” z powodu COVID-19, a w konsekwencji nie jest jednoznaczne, jaki inny stan stanowiłby podstawę do nie naliczania opłaty prolongacyjnej.

Bezsporne jest, że badana uchwała Rady Miasta Otwocka jest aktem prawa miejscowego, tj. zawiera unormowania powszechnie obowiązujące, jest normą generalną i abstrakcyjną. Niedopuszczalność luzu interpretacyjnego potwierdził m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. (sygn. akt SA/Gd 2949/94). Zdaniem Sądu, podejmowane przez organy samorządowe uchwały muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Spis treści p.o. radca prawny
RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

04.06.2020

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP42964640

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA OTWOCKA

Identyfikator adresata: 51vy6cvw4m

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

Identyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-06-05T10:43:48.329

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-06-05T10:43:48.329

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK61957760

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 61957760

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-50b55f0274e2486c5d4f6ff10cc11c35 :

referencja ID-e711bc0f9bf9cc1322e1884f0b559094 : KI.0011.224.2020.xml

referencja : #xades-id-1b622c1c14967c820c7d80928aa3b255

Wydruk UPO z platformy E-PUAP

05.06.2020

data i podpis