

**Protokół nr XI/2019  
z XI Nadzwyczajnej Sesji Rady Miasta Otwocka  
w dniu 22 maja 2019 r.**

XI Nadzwyczajna Sesja Rady Miasta Otwocka odbyła się na wniosek Prezydenta Miasta Otwocka w dniu 22 maja 2019 r. od godz. 19.05 do godz. 21.00 w Auli Urzędu Miasta Otwocka. W posiedzeniu uczestniczyli radni zgodnie z załączoną listą obecności oraz:

- Sławomir Sierański                      Wiceprezydent Miasta Otwocka,
- Piotr Bartoszewski                    Sekretarz Miasta Otwocka,
- Anna Dąbkowska                      Kierownik Biura Funduszy Zewnętrznych,
- Bartłomiej Wiązowski                koordynator Wydziału Gospodarki Opadami,
- przedstawiciele mediów.

**Proponowany porządek obrad:**

1. Otwarcie Sesji i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie powierzenia Otwockiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Otwocku zadania własnego Miasta Otwocka dotyczącego budowy, prowadzenia i utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).
4. Zakończenie obrad.

**Realizacja porządku posiedzenia:**

**Ad.Pkt.1.**

Przewodnicząca Rady przywitała wszystkich zgromadzonych i stwierdziła kworum. Odśpiewano Hymn Państwowy.

**Ad.Pkt.2. Przyjęcie porządku obrad.**

Porządek posiedzenia został przyjęty przez aklamację.

**Ad.Pkt.3.**

**Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie powierzenia Otwockiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Otwocku zadania własnego Miasta Otwocka dotyczącego budowy, prowadzenia i utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).**

Sekretarz Miasta w imieniu Prezydenta Miasta przedstawił autopoprawkę do przedłożonego projektu uchwały dotyczącą zapisu w § 1 ust. 1 pkt. 1 i 2 (pismo w załączeniu do protokołu).

Przewodniczący Komisji Gospodarki Miejskiej J. Kosiński poinformował, że projekt ww. uchwały wraz z autopoprawką został jednogłośnie pozytywnie zaopiniowany przez Komisję na posiedzeniu w dniu 22 maja 2019 r.

Przewodnicząca Rady poprosiła o wyjaśnienie powodów zwołania Sesji w trybie nadzwyczajnym.

Kierownik A. Dąbkowska poinformowała, że w dniu 28 maja 2019 r. upływa termin składania wniosków o dofinansowanie z NFOŚ (środki zewnętrzne z funduszy unijnych) w wysokości 85 % kosztów kwalifikowanych. W związku z koniecznością podjęcia przez Radę Miasta Otwocka uchwały w sprawie powierzenia Otwockiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.

zadania własnego Miasta Otwocka dotyczącego budowy, prowadzenia i utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK). Mając na uwadze powyższe Prezydent Miasta Otwocka podjął decyzję o wystąpieniu z wnioskiem o zwołanie Sesji w trybie pilnym.

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem został omówiony przez pracowników Urzędu p. Annę Dąbkowską i p. Bartłomieja Wiązowskiego. Wyjaśnili oni, że uchwała umożliwi powierzenie zadania własnego Miasta Otwocka na rzecz Otwockiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. dzięki czemu Spółka może ubiegać się o dofinansowanie z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014 – 2020 Oś Priorytetowa II – Ochrona Środowiska, Działanie 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi dla projektu „Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych dla Miasta Otwocka”.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej”. Na podstawie tego przepisu, organ stanowiący gminy dysponuje uprawnieniem do dokonywania powierzenia zadania własnego na rzecz spółki komunalnej.

Podjęcie uchwały umożliwi budowę i prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Otwocku oraz zapewni mieszkańcom możliwość oddania nieodpłatnie każdej ilości frakcji segregowanych do PSZOK-a, co przyczyni się do likwidacji dzikich wysypisk oraz pozbywania się odpadów niezgodnie z ustawą. Ponadto, budowa i organizacja PSZOK-a, niezależnie Miasto Otwock od dyktatu cen rynku odpadowego oraz otworzy dodatkowe możliwości edukacyjne i pro-ekologiczne, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami.

Pani A. Dąbkowska przedstawiła radym również informację na temat wysokości dofinansowania i wkładu własnego oraz planowanego harmonogramu rozpatrywania wniosku i realizacji inwestycji.

Przewodnicząca Rady otworzyła dyskusję.

Radny D. Piętka zauważył, że projekt uchwały powinien być również opiniowany przez Komisję Budżetu i Inwestycji, a nie tylko przez Komisję Gospodarki Miejskiej, bo nasuwa się wiele pytań związanych z finansowaniem projektu.

Przewodnicząca Rady przypomniała, że sprawa jest pilna i z tego powodu została zwołana Sesja Nadzwyczajna. Nie było w związku z tym możliwości zwołania posiedzenia Komisji Budżetu i Inwestycji.

Radny D. Piętka zapytał, czy Komisja Gospodarki Miejskiej zgłosiła jakieś uwagi do przedłożonego projektu uchwały.

Radny J. Kosiński odpowiedział, że Komisja Gospodarki Miejskiej pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały wraz z autopoprawką zgłoszoną przez Prezydenta Miasta bez innych uwag lub wniosków.

Radny D. Piętka powiedział, iż szkoda, że prezes OPWiK nie jest obecny na Sesji, bo mógłby również udzielić szerszych informacji na temat realizacji inwestycji i strony proceduralnej projektu.

Kierownik A. Dąbkowska dodała, że środki z programu operacyjnego infrastruktura i środowisko, można wydatkować do roku 2023. Jednak z harmonogramu będzie wynikało, że przedsięwzięcie nie będzie realizowane w tak długim terminie, żeby nie narażać się na wydatkowanie środków, po okresie kwalifikowalności. Będzie ono realizowane etapami. Podobnie jak pozyskanie wszystkich niezbędnych pozwoleń i dokumentów. W chwili obecnej jest opracowywany program funkcjonalno-użytkowy na podstawie, którego zostanie ogłoszony przetarg na wyłonienie projektanta i wykonawcy. W studium wykonalności zostaną określone etapy realizacji inwestycji, która zakończona zostanie do 2021 r.

Radny D. Piętka zauważył, że nie zostało wskazane dokładne miejsce lokalizacji PSZOK-u i wjazdów do niego. Brakuje podstawowych informacji do dokonania oceny.

Pan B. Wiązowski odpowiedział, że punkt zostanie zlokalizowany przy ul. Kraszewskiego 1, natomiast odnośnie wjazdu są rozważane dwie propozycje w okolicy skrzyżowania na Osiedle Morskie Oko (przy ul. Kuklińskiego).

Radny D. Piętka zauważył, iż Rada Miasta podejmując uchwałę akceptuje umowę, której treści nie zna.

Pan B. Wiązowski wyjaśnił, że umowa wykonawcza zawiera standardowe zapisy. Natomiast o treści tej umowy decyduje Prezydent Miasta, bo jest to jego kompetencja. Projekt umowy jeszcze nie powstał, ale należy zakładać, że będzie zawierał koszty, jakie będzie pokrywać gmina w związku z utrzymaniem tego punktu.

Pani A. Dąbkowska wyjaśniła, że termin: umowa wykonawcza jest właściwy. Jest to pojęcie wynikające z wytycznych unijnych. Instytucja organizująca nabór będzie dokonywała weryfikacji prawidłowości przepływów finansowych oraz czy nie zachodzi tzw. pomoc publiczna. W związku z tym kwestie finansowe muszą być określone w umowie wykonawczej.

Radny D. Piętka przypomniał, że poprzedni Prezydent Miasta proponował budowę PSZOK-u i ówczesna Rada nie przychyliła się do tego pomysłu.

Przewodnicząca Rady odpowiedziała, że ta propozycja dotyczyła usytuowania PSZOK-u w pobliżu składowiska odpadów SATER. Miejsce było mało dogodne, jeśli chodzi o dowiezienie odpadów przez mieszkańców miasta.

Radny D. Piętka odpowiedział, że lokalizacja PSZOK-u przy ul. Kraszewskiego również może być mało dogodna dla okolicznych mieszkańców, którzy również mogą protestować przeciw tej lokalizacji. Zapytał, kto zwróci koszty i poniesie ewentualne kary, jeżeli Spółka nie wywiąże się z wykonania powierzonego zadania.

Sekretarz Miasta odpowiedział, że Spółka ponosi pełną odpowiedzialność zgodnie z podpisaną umową. Dodał, że przy przekazywaniu jakiegokolwiek zadania miasta do wykonania, gmina dysponuje trybem nadzorczym, który umożliwia kontrolowanie sposobu realizacji zadania przez dany podmiot. W każdym momencie umowa może zostać rozwiązana, a powierzenie zadania do realizacji cofnięte mimo wskazanego w uchwale okresu powierzenia.

Radny D. Piętka zapytał, czy treść umowy zostanie udostępniona radnym.

Sekretarz Miasta odpowiedział, że organem upoważnionym do wykonania zapisów uchwały jest Prezydent Miasta, który podpisze porozumienie ze Spółką w sprawie przekazania zadania własnego gminy. Natomiast zasady prowadzenia PSZOK są określone w ustawie.

Radny I. Pańniczek zapytał, o ile tańsze będzie prowadzenie nowego PSZOK-u.

Pan B. Wiązowski odpowiedział, że te dwa punkty selektywnej zbiórki odpadów nie mogą być porównywane pod względem kosztów. PSZOK przy ul. Samorządowej nie odbiera np. odpadów biodegradowalnych, które stanowią największy koszt tej usługi. Trudno określić, jaka ilość odpadów zostanie dostarczona na PSZOK.

Radny I. Pańniczek zapytał na podstawie, czego przyjęto założenie, że posiadanie PSZOK-u będzie bardziej ekonomiczne. Ile będzie kosztowało utrzymanie PSZOK-u, zapytał radny.

Pan B. Wiązowski wyjaśnił, że mówiąc o tym, że jest to rozwiązanie bardziej ekonomiczne miał na myśli uniezależnienie się od cen narzucanych przez wolny rynek. W tej chwili trudno jest określić, jakie będą koszty utrzymania PSZOK-u, bo nie można tego odnieść do funkcjonującego już punktu przy ul. Samorządowej, który nie odbiera odpadów biodegradowalnych. Koszty funkcjonowania punktu zależą od zapisów umowy wykonawczej, która określi np. ilość zatrudnionych pracowników, czy godzin funkcjonowania punktu. Na tą chwilę nie można sprecyzować zasad funkcjonowania.

Przewodnicząca Rady powiedziała, że należy skoncentrować się na udogodnieniach dla mieszkańców, jakie powstaną w momencie rozpoczęcia działalności PSZOK. Zauważyła, że punkt przy ul. Samorządowej jest czynny tylko przez dwa dni w tygodniu i nie odbiera wszystkich kategorii odpadów.

Radny I. Paśniczek, stwierdził, że utworzenie PSZOK-u ma z pewnością wiele zalet, jednakże jego nurtuje kwestia kosztów, które nie zostały wyliczone. Poprosił o wyjaśnienie, czy odpady z PSZOK-u będą odbierane przez podmiot wyłoniony w drodze przetargu, jaka będzie procedura.

Pan B. Wiązowski wyjaśnił, że umowa wykonawcza będzie również precyzowała kwestię zagospodarowania odpadów oraz ich wywiezienia do RIPOK. W uchwale jest zapis, że powierzenie tego zadania własnego, jakim jest budowa, prowadzenie i utrzymanie PSZOK wiąże się również z tematem zagospodarowania odpadów przez Spółkę. Nie będzie dodatkowo przetargu na obsługę PSZOK-a. Spółka będzie odpowiedzialna za wywiezienia odpadów na RIPOK.

Radny D. Piętka zauważył, że nie ma gwarancji, że będzie taniej. Natomiast ten punkt będzie po zakończeniu umowy za 10 lat wymagał nakładów. Radny wyraził żal, że na Sesji nie jest obecny Prezydent Miasta, który mógłby wyjaśnić wiele kwestii.

Radny I. Paśniczek, zauważył, że gmina posiada udziały w Spółce Remondis. Zapytał, jak wygląda umowa i ewentualna kwestia zakazu konkurencji. Zapytał, kiedy będzie wiadomo, że wniosek został rozpatrzony.

Pan B. Wiązowski odpowiedział, że umowa na obsługę punktu przy ul. Samorządowej obowiązuje do końca 2019 r. Natomiast nowy PSZOK zacznie funkcjonować w terminie późniejszym.

Pani A. Dąbkowska przedstawiła harmonogram konkursu i oceny wniosków oraz etapów realizacji inwestycji. Poinformowała, że rozstrzygnięcie konkursu powinno nastąpić do 31 grudnia 2019 r. Natomiast trzeba być przygotowanym na to, że rozstrzygnięcie konkursu może się opóźnić.

Radny D. Piętka powiedział, że chciałby się upewnić, czy w umowie Spółki Remondis nie ma zapisu o zakazie konkurencyjnej działalności. Jeżeli taki zapis jest, to ten wniosek jest bezzasadny. Radny poprosił o sprawdzenie tej kwestii i przekazanie informacji radnym. Zapytał ponadto, jakie dokumenty muszą zostać dołączone do wniosku o dofinansowanie.

Kierownik A. Dąbkowska odpowiedziała, że załączników do wniosku jest dość dużo i są to między innymi: deklaracja ochrony środowiska, decyzje lokalizacyjne, studium wykonalności z analizą finansową, program funkcjonalno-użytkowy, umowa wykonawcza, oświadczenie beneficjenta dotyczące pokrycia wkładu własnego, harmonogram realizacji inwestycji, statut, zezwolenie organu założycielskiego na złożenie wniosku na dofinansowanie itd. Wniosek zgodnie z regulaminem konkursu musi zawierać wszystkie załączniki.

Radny D. Piętka zapytał, kiedy upływa termin składania wniosku.

Kierownik A. Dąbkowska odpowiedziała, że termin składania wniosków upływa w dniu 28 maja br.

Radny I. Paśniczek zgłosił wniosek o przekazanie przez Prezydenta Miasta Otwocka radnym na Komisję Budżetu i Inwestycji zaplanowaną na 27 maja br. umowy wykonawczej w celu jej przeanalizowania i ustalenia wytycznych dla Prezydenta Miasta.

Przewodnicząca Rady poinformowała, że z uwagi na brak czasu i sprawy organizacyjne związane ze zbliżającymi się wyborami do parlamentu europejskiego, jest mało realne zorganizowanie specjalnego spotkania w sprawie dokonania analizy zapisów umowy wykonawczej.

Radny J. Kosiński powiedział, że wniosek radnego I. Paśniczka jest dla niego niezrozumiały. Zapytał, jak będą wyglądały wytyczne radnych do projektu umowy wykonawczej. Poprosił o podanie przykładu. Uznał, że Prezydent Miasta może przedłożyć radnym projekt umowy, a decyzyjność odnośnie zapisów umowy i jej podpisania jest kompetencją wyłącznie Prezydenta Miasta. Nie może być mowy o żadnych wytycznych.

Ad vocem radny I. Paśniczek sprostował, że chodziło mu o uwagi, a nie wytyczne. Radny uznał, że sprawa jest istotna i dlatego radni powinni mieć możliwość zapoznania się z projektem umowy wykonawczej.

Radny J. Kosiński poprosił o precyzyjne składanie wniosków. Powiedział również, że projekt uchwały był omawiany na Komisji Gospodarki Miejskiej i wszyscy zainteresowani tematem radni mogli uczestniczyć w posiedzeniu i uzyskać odpowiedzi na swoje wątpliwości.

Radny P. Bogusz zapytał, czy możliwe jest, aby radni mieli możliwość zapoznać się z projektem umowy na posiedzeniu Komisji Budżetu i Inwestycji w dniu 27 maja br.

Kierownik A. Dąbkowska wyjaśniła, że dokumentacja jest przygotowywana przez firmę zewnętrzną pracującą na zlecenie OPWiK, dlatego nie może się ona zobowiązać, że projekt umowy wykonawczej zostanie radnym dostarczony w dniu 27 maja br. Zadeklarowała jednak, że poinformuje Prezesa Spółki OPWiK, że jest takie oczekiwanie ze strony Rady. Podkreśliła, że dokumenty mają być przygotowane na dzień 28 maja br. więc nie ma pewności, że umowa wykonawcza będzie przygotowana dzień wcześniej. Dodała, że umowa wykonawcza jest sporządzona w takim celu, aby zagwarantować instytucji oceniającej wniosek o dofinansowanie, że nie dojdzie do przepływów finansowych kwalifikujących się, jako pomoc publiczna. Czyli będzie zawierała informację, jaka maksymalnie kwota zostanie przekazana przez Miasto Otwock Spółce OPWiK. Umowa wykonawcza będzie zawierała ponadto informację odnośnie zasad funkcjonowania PSZOK-u, co wynika z zapisów ustawy.

Radny P. Bogusz ponowił prośbę o przedłożenie projektu umowy wykonawczej radnym.

*Przewodnicząca Rady zarządziła 5 minut przerwy.*

*Po przerwie obrady zostały wznowione. Przewodnicząca Rady stwierdziła kworum.*

Radny I. Paśniczek skorygował wcześniej zgłoszony przez siebie wniosek do Prezydenta Miasta, aby radnym został przedłożony do przeanalizowania na posiedzeniu Komisji Budżetu i Inwestycji w dniu 27 maja br. projekt umowy wykonawczej pomiędzy Miastem Otwock, a OPWiK Sp. z o.o.

**Przewodnicząca Rady zarządziła głosowanie w sprawie przyjęcia ww. wniosku.**

Wyniki głosowania:

za: 10

przeciw: 0

wstrzymało się: 2

**Wniosek został przyjęty.**

Radny P. Bogusz złożył wniosek o zapewnienie obsługi prawnej podczas posiedzenia Komisji Budżetu i Inwestycji w dniu 27 maja br.

Sekretarz Miasta zapewnił, że obsługa prawna będzie zapewniona.

W związku z zapewnieniem Sekretarza, Przewodnicząca Rady uznała, iż przeprowadzenie głosowania w sprawie przyjęcia tego wniosku jest bezzasadne.

Następnie Przewodnicząca Rady zarządziła głosowanie w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie powierzenia Otwockiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Otwocku zadania własnego Miasta Otwocka dotyczącego budowy, prowadzenia i utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) wraz z autopoprawką.

Wyniki głosowania:

za: 9

przeciw: 0

wstrzymało się: 3

**Rada Miasta Otwocka podjęła uchwałę Nr XI/89/19 w sprawie powierzenia Otwockiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Otwocku zadania własnego Miasta Otwocka dotyczącego budowy, prowadzenia i utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).**

**Ad.Pkt.4. Zakończenie obrad.**

Zgromadzeni odśpiewali Hymn Państwowy.

Monika Joanna Kwiek



Przewodnicząca Rady Miasta Otwocka