



Projekt

z dnia 2 listopada 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OTWOCKA**

z dnia 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 4¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119) oraz z art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.) Rada Miasta Otwocka uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Otwocka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających ze spożywania alkoholu oraz używania narkotyków i innych środków psychoaktywnych. Program przedstawia zadania własne Miasta Otwocka, wynikające z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 2050 z późn.zm.) planowane do realizacji w 2022 r.

Zgodnie z cytowanymi wyżej przepisami ustawami zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wykonywane są poprzez kształtowanie polityki społecznej, w szczególności tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu i używania narkotyków oraz innych środków psychoaktywnych, działalność wychowawczą i informacyjną, ograniczenie dostępności alkoholu, leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu oraz używających narkotyków, zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu oraz środków psychoaktywnych.

Program adresowany jest do wszystkich grup społecznych mieszkańców miasta Otwocka dotkniętych pośrednio lub bezpośrednio problemem nadużywania alkoholu i narkotyków, bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia.

§1

Ilekróć w Programie jest mowa o:

- 1) „ustawie o przeciwdziałaniu alkoholizmowi” – rozumie się przez to ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.),
- 2) „ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii” - rozumie się przez to ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.),
- 3) „ustawie o pożytku” – rozumie się ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.),
- 4) „Programie” – rozumie się Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022,
- 5) „Mieście” – rozumie się przez to Miasto Otwock,
- 6) „Radzie” – rozumie się przez to Radę Miasta Otwocka,
- 7) „Prezydencie” – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Otwocka,
- 8) „organizacjach” - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o pożytku,
- 9) „dotacji” - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),
- 10) „konkursie” - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i w art. 13 ustawy o pożytku,
- 11) „urzędzie” – rozumie się Urząd Miasta Otwocka,

- 12) „zadaniach własnych” – rozumie się przez to zadania własne gminy określone w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.),
- 13) „Miejskiej Komisji” – rozumie się Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Otwocku,
- 14) „jednostkach organizacyjnych” – rozumie się przez to wchodzące w skład Urzędu merytoryczne wydziały oraz jednostki organizacyjne Miasta Otwocka.

§2

1. Realizatorami Programu są:
 - 1) jednostki organizacyjne,
 - 2) Miejska Komisja,
 - 3) organizacje.
2. Zlecenie zadań Programu do realizacji odbywa się w formie:
 - 1) powierzenia i wsparcia realizacji zadań własnych w trybie ustawy o pożytku,
 - 2) zakupu usług w trybie ustawy z dnia 19 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 z późn.zm.),
 - 3) innych trybów określonych w obowiązujących przepisach.
3. Finansowanie realizacji zadań Programu będzie dokonywane z opłat za wydawanie i korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w Otwocku, wnoszonych przez przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych.
4. Zadania realizowane w ramach Programu mogą być również finansowane z dotacji celowych Ministerstw, Wojewody Mazowieckiego, Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii, z darowizn, zapisów i innych wpływów od osób prawnych i fizycznych oraz funduszy Unii Europejskiej, a także ze środków własnych realizatorów Programu.
5. Program dostosowany jest do specyfiki problemów alkoholowych i narkotykowych w Mieście i uwzględnia lokalne możliwości realizacji pod względem prawnym, administracyjnym i ekonomicznym.

§3

1. Strategicznym celem Programu jest ograniczenie w Mieście występowania uzależnień, nadużywania alkoholu, używania innych środków psychoaktywnych oraz negatywnych zjawisk będących skutkiem nadużywania oraz uzależnienia od alkoholu i innych środków psychoaktywnych, a także przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.
2. Celami operacyjnymi Programu są:
 - 1) ograniczenie skali występowania ryzykownych zachowań u dzieci i młodzieży, poprzez realizację działań profilaktycznych,
 - 2) zapewnienie pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej i po rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych, członków ich rodzin oraz osób doznających przemocy,
 - 3) modyfikacja postaw społecznych wobec niepożądanych zjawisk poprzez prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
 - 4) zapewnienie kompleksowej oferty pomocowej poprzez wspomaganie działalności instytucji, organizacji oraz osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, innych uzależnień oraz przemocy domowej,
 - 5) ograniczenie naruszania prawa i modyfikacja postaw społecznych wobec naruszeń przepisów określonych w art. 13¹ (reklama i promocja napojów alkoholowych) i art. 15

- (m.in. zakaz sprzedaży napojów alkoholowych osobom do 18 lat) ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 6) ograniczanie dostępności alkoholu uwzględniane przy przygotowaniu projektu prawa miejscowego w oparciu o art. 12 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - 7) poszerzanie kompetencji pracowników oświaty, pomocy społecznej, członków Miejskiej Komisji w zakresie oddziaływań profilaktycznych, znajomości prawa, podejmowania interwencji w sytuacjach problemowych oraz umiejętności psychospołecznych,
 - 8) wsparcie działań służących ograniczeniu występowania zjawiska kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości lub pod wpływem innych środków psychoaktywnych.

§4

Główne kierunki działań w ramach Programu dotyczą:

- 1) profilaktyki uzależnień,
- 2) pomocy psychospołecznej i prawnej,
- 3) rehabilitacji i po rehabilitacji,
- 4) edukacji publicznej,
- 5) interwencji.

§5

Zadania Programu:

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i eksperymentujących ze środkami psychoaktywnymi:
 - 1) realizacja zadań mających na celu propagowanie trzeźwości i ograniczanie popytu na alkohol i narkotyki,
 - 2) wspieranie działalności wychowawczej poprzez organizację zajęć profilaktycznych i realizację programów profilaktycznych, a także organizacja innych aktywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży,
 - 3) prowadzenie placówki realizującej działania prozdrowotne i profilaktyczne dla mieszkańców miasta Otwocka,
 - 4) edukacja i wychowanie dzieci i młodzieży, mające na celu poprawę ich bezpieczeństwa, przeciwdziałanie uzależnieniom i sytuacjom kryzysowym, rozwijanie umiejętności indywidualnych,
 - 5) edukacja i poradnictwo dla rodziców, opiekunów prawnych i wychowawców służące przeciwdziałaniu uzależnieniom i sytuacjom kryzysowym wśród dzieci i młodzieży,
 - 6) rozmowy motywacyjno-interwencyjne z osobami uzależnionymi i członkami ich rodzin,
 - 7) pomoc i udzielanie wsparcia osobom uzależnionym podejmującym próby zerwania z nałogiem m. in. poprzez pomoc w nawiązaniu kontaktu z terapeutami oraz pomoc w uzyskaniu miejsca w ośrodku leczenia odwykowego,
 - 8) udzielanie wsparcia po zakończeniu leczenia,
 - 9) rozpoznanie w trakcie rozmowy zjawiska przemocy domowej i udzielanie stosownego wsparcia i informacji o możliwościach jej powstrzymania,
 - 10) uruchamianie interwencji w przypadku zdiagnozowania przemocy domowej,
 - 11) udzielanie informacji na temat możliwości pomocy i kompetencji poszczególnych służb z terenu Miasta i innych instytucji, które mogą zaangażować się w profesjonalną pomoc,

- 12) kierowanie wniosków do Sądu o przymusowe leczenie odwykowe wobec osób, które dobrowolnie nie chcą podjąć leczenia, na podstawie ustawy,
 - 13) finansowanie badań przez biegłych sądowych ds. uzależnień,
 - 14) podnoszenie kwalifikacji i kompetencji osób działających w sferze profilaktyki uzależnień i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii (pracownicy socjalni, pedagodzy, kuratorzy itp.).
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:
 - 1) pomoc psychologiczna i prawna dla mieszkańców Miasta z zakresu uzależnień oraz przemocy,
 - 2) wspomaganie działalności grupy wsparcia dla osób uzależnionych oraz inicjowanie powstawania nowych grup na terenie Miasta,
 - 3) wspieranie pracy zespołów interdyscyplinarnych do spraw przeciwdziałania przemocy.
 3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo- wychowawczych i socjoterapeutycznych:
 - 1) organizowanie oraz finansowanie lub dofinansowywanie realizacji programów profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii, przemocy, agresji, stosowania środków zastępczych (dopalaczy) oraz dobrego funkcjonowania w środowisku dla dzieci i młodzieży, w placówkach oświatowych i świetlicach na terenie Miasta, a także dla rodziców i środowiska pedagogicznego,
 - 2) wspomaganie rozwoju dziecka w poczuciu więzi z rodziną i środowiskiem oraz edukacja rodziców w zakresie ochrony dziecka przed różnorodnymi uzależnieniami,
 - 3) ograniczenie możliwości zakupu i spożycia alkoholu przez nieletnich,
 - 4) promocja imprez bezalkoholowych i zdrowego stylu życia min. imprezy sportowe, kulturalne, festyny rodzinne itp.,
 - 5) prowadzenie edukacji publicznej w zakresie problematyki alkoholowej społeczności lokalnej poprzez działalność informacyjną: zakup i dystrybucja broszur, plakatów, ulotek z hasłami profilaktycznymi,
 - 6) udział w kampaniach edukacyjnych z zakresu profilaktyki uzależnień,
 - 7) wspieranie działalności organizacji poprzez udzielanie dotacji na realizację zadań publicznych z zakresu profilaktyki uzależnień,
 - 8) dofinansowanie działalności świetlic środowiskowych na terenie Miasta, w tym finansowanie lub dofinansowywanie realizacji działań opiekuńczo – wychowawczych oraz dożywiania dla dzieci i młodzieży biorących udział w programach profilaktycznych realizowanych w ramach funkcjonowania świetlic opiekuńczo- wychowawczych lub socjoterapeutycznych,
 - 9) finansowanie lub dofinansowywanie zajęć socjoterapeutycznych.
 4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych:
 - 1) współpraca z organizacjami w sferze profilaktyki uzależnień w środowisku lokalnym,
 - 2) współpraca z Ośrodkiem Pomocy Społecznej i Policją w ramach profilaktyki uzależnień,

- 3) propagowanie i informowanie o organizacjach i instytucjach wyspecjalizowanych w niesieniu pomocy rodzinom z problemem alkoholowym, narkomanii, i przeciwdziałania przemocy.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego, a w szczególności:
 - 1) prowadzenie czynności kontrolnych w zakresie przestrzegania przepisów ustawy,
 - 2) kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w mieście Otwock,
 - 3) występowanie z propozycjami podejmowania konkretnych działań zmierzających do ograniczenia dostępności napojów alkoholowych, w tym także inicjowanie projektów uchwał dotyczących ustalenia liczby punktów sprzedaży poszczególnych napojów alkoholowych zawierających - do 4,5 proc. zawartości alkoholu oraz piwa, powyżej 4,5 proc. do 18 proc. zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18 proc. zawartości alkoholu, zezwoleń na sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia w miejscu sprzedaży oraz zezwoleń na sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży.
 - 4) współpraca z Komendą Powiatową Policji w Otwocku, Prokuraturą Rejonową oraz Sądem Rejonowym w Otwocku.

§6

1. W Mieście działa Miejska Komisja, realizująca następujące zadania:
 - 1) inicjowanie działań w zakresie określonym w art. 4¹ ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - 2) podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
 - 3) opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady, podjętymi na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - 4) współpraca z jednostkami organizacyjnymi i osobami prawnymi oraz innymi podmiotami przy realizacji Programu,
 - 5) zawiadamianie właściwych organów w przypadku otrzymania informacji o sprzedaży alkoholu niezgodnie z przepisami.
2. Miejska Komisja pracuje do czasu powołania nowego składu.

§7

1. Przewodniczącemu za udział w jednym posiedzeniu Miejskiej Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 135 złotych.
2. Członkom Miejskiej Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 105 zł za udział w jednym posiedzeniu Miejskiej Komisji.
3. Podstawę do wypłaty wynagrodzeń dla członków Miejskiej Komisji stanowi sporządzone i podpisane przez Przewodniczącego Miejskiej Komisji zestawienie liczby posiedzeń wraz z listami obecności. Dokumentację Przewodniczący Miejskiej Komisji przedkłada Prezydentowi raz na kwartał.

§8

1. Wysokość środków finansowych na realizację Programu określa uchwała budżetowa na 2022 rok.
2. Środki przeznaczone na realizację Programu nie mogą przybierać charakteru wydatków inwestycyjnych, a także powinny być w swym charakterze ściśle związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów związanych z uzależnieniami.

§9

Sprawozdanie z realizacji Programu zostanie przedstawione w formie pisemnej Radzie do dnia 31 maja 2023 r., a następnie zamieszczone na stronie internetowej Miasta oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2050 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz działań z zakresu przeciwdziałania narkomanii. Zadania te obejmują m. in.:

- 1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy z uzależnieniami, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii,
- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Według art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 10 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, realizacja ww. zadań prowadzona jest w formie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 jest podstawowym dokumentem określającym zakres i formę realizacji działań na terenie Miasta Otwocka. Ma on na celu tworzenie spójnego systemu działań profilaktycznych i naprawczych, zmierzających do zapobiegania powstawaniu nowych problemów związanych z uzależnieniami oraz zmniejszeniu tych, które aktualnie występują.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Z up. Prezydenta Miasta Otwocka


Paweł Walo
Wiceprezydent Miasta